

El modelo francés de certificados de eficiencia energética: una palanca para la acción pública



3 de diciembre de 2025

Mireia Matencio
Derecho y políticas públicas de la energía

samsø

/ ÍNDICE

Ø1

El ahorro acumulado
del CEE

Ø2

El valor social del
CAE

Ø3

La titularidad pública
de los CAE

Ø4

La valorización de
CAE por la
Administración

Ø5

Conclusiones

samsø



PRINCIPALES VENTAJAS DEL MODELO FRANCÉS

Certificat d'Economie d'Energie (CEE)

1. El cálculo del ahorro acumulado a lo largo de toda la vida útil del proyecto
2. La vocación social del CEE
3. La emisión de CEE para programas de transición energética
4. La titularidad de CEE abierta a administraciones públicas, los sujetos "elegibles"





EL AHORRO ACUMULADO

Un Certificat d'Economie d'Energie = 1 kWh cumac

Ahorro anual (kWh)

X

Vida útil del proyecto (años)

X

Coeficiente actualización (4%)



EL VALOR SOCIAL DEL CEE

- Orientación política hacia el sector residencial: 2/3 CEE
- Creación del *CEE précarité énergétique* en 2013
- Obligación específica para los sujetos obligados en volumen *CEE précarité énergétique* (36%)
 - Aumento de su valor de mercado
- Bonificación del cálculo de CEE por actuación contra la pobreza energética



LOS PROGRAMAS CEE

- Programas de soporte, innovación y masificación
- Alrededor de 10% del volumen total
- Subasta ministerial determina los proyectos que pueden emitir CEE
- Sectores: lucha contra la pobreza energética, innovación, logística y transporte, eficiencia energética en PYMES...



LA TITULARIDAD DE LOS CEE

- Sujeto elegible: administración pública local, organismos de vivienda social, la agencia nacional de vivienda (Anah)
- Posibilidad de emitir CEE en el Registro y vender CEE en el mercado (imposibilidad de comprar)
- Actividades del sujeto elegible:
 - Valorizar el ahorro generado en su propio patrimonio
 - Valorizar el ahorro generado en el territorio por los ciudadanos, empresas locales y otros entes locales

La cesión de CEE necesita el acuerdo del pleno (órgano deliberante).



LA VALORIZACIÓN DE ACTUACIONES DE EFICIENCIA ENERGÉTICA EN EL PATRIMONIO DE LA ADMINISTRACIÓN

- Cesión de CEE a la empresa titular de las obras
 - Reducción en la factura - Actuaciones a coste cero
- Emisión de CEE por la Administración pública
 - Exclusión del contrato de obras
- Contratación con un sujeto obligado o delegado
 - Por una o varias actuaciones - externalización
- Instrumento territorial
 - Agrupación con mandato



LA VALORIZACIÓN DE ACTUACIONES DE EFICIENCIA ENERGÉTICA EN EL TERRITORIO

- Emisión de CEE de actuaciones realizadas por particulares, empresas u otras administraciones públicas
 - Emisión propia de CEE
 - Contrato con un sujeto obligado o delegado
 - Actuaciones de servicio público dentro de su ámbito competencial
- Posibilidad de mutualizar la emisión de CEE entre varias administraciones
 - Agrupación con mandato



VENTAJAS Y PARTICULARIDADES DE LA TITULARIDAD PÚBLICA DE LOS CEE

- Optimizar el valor del ahorro en el mercado secundario
- Plataforma del ahorro local
- El CEE es materializado en el momento de su inscripción en el Registro nacional
 - Bien mobiliario de dominio privado sin vocación patrimonial
 - Consecuencia de una misión de servicio público; titularidad pública funcional y transitoria
 - Exentos de la obligación de inventario
 - Cesión exenta de IVA
 - Inscripción de los ingresos como “producto excepcional” o “stock temporal”



CONCLUSIONES

Oportunidad de hacer una transición justa con la administración en primera línea y la eficiencia como objetivo colectivo a partir de un marco favorable

No hay eficiencia sin dignidad

 Mireia Matencio

samsø